

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea alin. (4) al art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Pe parcursul negocierilor cu Comisia Europeană în cadrul capitolului 28 "Control financiar", în Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, au fost operate mai multe modificări.

Acesta este și cazul alin. (4) al art. 8 care, în formularea inițială, a avut următorul conținut:

"Controlul financiar preventiv se va integra, în mod treptat, în sfera răspunderii manageriale pe măsură ce controlul managerial va asigura eliminarea riscurilor în administrarea fondurilor publice. Atingerea acestui nivel va fi evaluată de auditul public intern din cadrul Ministerului Finanțelor Publice."

În această formulare se stabilea o conduită rațională și realistă în reformarea managementului public din România, în conformitate cu noile principii de bună practică la care trebuie să se alinieze, în perspectivă, nu numai țările candidate, ci și țările membre ale Uniunii Europene.

Pornind de la faptul că reformarea managementului public este un proces de durată care implică transformări pe multiple planuri și de la cerința asigurării continuității controlului asupra fondurilor publice, s-a stabilit că retragerea controlului preventiv exercitat de Ministerul Economiei și Finanțelor să se facă în mod treptat și numai de la acei ordonatori care, în urma auditurilor de evaluare, dovedesc că au implementat sisteme de control intern capabile să mențină riscurile gestiunii fondurilor publice în limite rezonabile.

Cu toate acestea, în formularea finală a alin. (4) al art. 8, s-a introdus și un termen (data aderării României la Uniunea Europeană) pentru finalizarea reformei manageriale, țintă imposibil de atins, în perioade scurte, chiar de țări cu o administrație consolidată, fapt dovedit de practică. Țările membre ale Uniunii Europene care au început reformele la mijlocul anilor '90 le continuă și astăzi și nici una dintre ele nu susține că demersurile vor fi finalizate curând.

Ca urmare a acestui fapt, textul alin. (4) al art. 8, în formularea actuală, este contradictoriu.

Pe de o parte, se stabilește ca Ministerul Economiei și Finanțelor să-și retragă controlul până la finele anului 2006 iar, pe de altă parte, se dispune ca Ministerul Economiei și Finanțelor să nu mai exercite control preventiv decât dacă controlul managerial al ordonatorilor a eliminat riscurile în administrarea fondurilor publice.

Cum era de așteptat, evaluările făcute de audit arată că există, încă, riscuri semnificative în gestiunea fondurilor publice și că implementarea standardelor de control intern, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 946/2005 pentru aprobarea Codului controlului intern, cuprinzând standardele de management/control intern la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control managerial, este încă la început.

Pentru a se elimina temporar această contradicție s-a recurs la soluții tranzitorii prin intermediul legii bugetare anuale, însă pentru anul 2008, formula a fost considerată, în comisiile parlamentare, ca fiind inadecvată.

În aceste condiții, pentru a nu se încetini procesul de generalizare/consolidare/dezvoltare a sistemelor de management financiar la instituțiile publice și pentru a se evita apariția de noi disfuncționalități în acest proces, este necesară continuarea controlului Ministerului Economiei și Finanțelor, situație în care se impune modificarea de urgență a alin. (4) al art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, în sensul eliminării termenului limită referitor la integrarea controlului financiar preventiv în sfera răspunderii manageriale.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe cinci ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) Buget de stat, din care: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) Bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) Bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impactul financiar, plus/minus, din care: a) Bugetul de stat b) Bugetele locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
	Nu este cazul	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	

6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1721/12.12.2007.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea alin. (4) al art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

Călin Popescu - Tăriceanu
CĂLIN POPESCU – TĂRICEANU



TABEL COMPARATIV
 privind modificarea art. 8 alin. (4) din Ordonanta Guvernului nr. 19/1999 privind
 controlul intern si controlul financiar preventiv, republicată

Reglementare în vigoare	Reglementare propusă	Motivație
<p>Art. 8 alin. (4). Controlul financiar preventiv se va integra în mod treptat în sfera răspunderii manageriale <u>proces ce trebuie finalizat până la data aderării României la Uniunea Europeană</u>, pe măsura ce controlul managerial va asigura eliminarea riscurilor în administrarea fondurilor publice. Atingerea acestui nivel va fi evaluată <u>de auditul public intern din cadrul Ministerului Finantelor Publice</u></p>	<p>Art. 8 alin. (4). Controlul financiar preventiv se va integra, în mod treptat, în sfera răspunderii manageriale pe măsură ce controlul managerial va asigura eliminarea riscurilor în administrarea fondurilor publice. Atingerea acestui nivel va fi evaluată de misiuni de audit dispuse de ministrul economiei si finanțelor, în condițiile legii.</p>	<p>Pentru a se evita discontinuități în activitatea de control a fondurilor publice provenite din surse interne și externe controlul exercitat de Ministerul Economiei și Finanțelor poate fi retras numai atunci când controlul intern (managerial) s-a consolidat, putând elimina riscurile în gestiunea fondurilor. Consolidarea controlului intern este un proces complex ce nu poate fi finalizat la termene prestabilite, fapt demonstrate de experiența multor țări europene care au demarat reforma managementului public.</p> <p>Reformularea textului ultimei fraze a avut în vedere o mai mare acuratețe a textului, misiunile de audit executate de Ministerul Economiei si Finanțelor fiind dispuse de ministrul economiei si finanțelor, în condițiile legislației în vigoare privind auditul public intern, atât în ceea ce privește evaluarea controlului intern al ordonatorilor de credite, cât și în privința oportunității retragerii controlului preventiv delegat.</p>